

DESENVOLVIMENTO REGIONAL FLUMINENSE

- uma contribuição aos estudos sobre as
atuais formações sociais Norte, Noroeste,
Baixadas Litorâneas e Serrana -

Conselho Editorial

Série Letra Capital Acadêmica

Ana Elizabeth Lole dos Santos (PUC-Rio)
Beatriz Anselmo Olinto (Unicentro-PR)
Carlos Roberto dos Anjos Candeiro (UFTM)
Claudio Cezar Henriques (UERJ)
Ezilda Maciel da Silva (UNIFESSPA)
João Luiz Pereira Domingues (UFF)
João Medeiros Filho (UCL)
Leonardo Agostini Fernandes (PUC-Rio)
Leonardo Santana da Silva (UFRJ)
Lina Boff (PUC-Rio)
Luciana Marino do Nascimento (UFRJ)
Maria Luiza Bustamante Pereira de Sá (UERJ)
Michela Rosa di Candia (UFRJ)
Olavo Luppi Silva (UFABC)
Orlando Alves dos Santos Junior (UFRJ)
Pierre Alves Costa (Unicentro-PR)
Rafael Soares Gonçalves (PUC-RIO)
Robert Segal (UFRJ)
Roberto Acízelo Quelhas de Souza (UERJ)
Sandro Ornellas (UFBA)
Sérgio Tadeu Gonçalves Muniz (UTFPR)
Waldecir Gonzaga (PUC-Rio)

Jorge Natal

AUTOR E ORGANIZADOR

DESENVOLVIMENTO REGIONAL FLUMINENSE

- uma contribuição aos estudos sobre as
atuais formações sociais Norte, Noroeste,
Baixadas Litorâneas e Serrana -

Helcio de Medeiros Junior

José Luis V. da Cruz

COAUTORES

LETRAPITAL

Copyright © Jorge Natal, 2024

Todos os direitos reservados e protegidos pela Lei nº 9.610, de 19/02/1998. Nenhuma parte deste livro pode ser reproduzida ou transmitida, sejam quais forem os meios empregados, sem a autorização prévia e expressa do autor.

EDITOR João Baptista Pinto

REVISÃO Maria Marta Garcia

PROJETO GRÁFICO E CAPA Luiz Guimarães

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP)

N224d

Natal, Jorge

Desenvolvimento regional fluminense : uma contribuição aos estudos sobre as atuais formações sociais Norte, Noroeste, Baixadas Litorâneas e Serrana. / Jorge Natal; coautoria de Helcio de Medeiros Junior, José Luís V. da Cruz. - Rio de Janeiro : Letra Capital, 2024.

166 p.

ISBN 978-65-5252-083-8

1. Ciências sociais 2. Baixada Fluminense (RJ) I. Título II. Medeiros Junior, Helcio de III. Cruz, José Luís V. da

CDD 300

25-0101

CDU 30

Angélica Ilacqua – Bibliotecária - CRB-8/7057

LETRA CAPITAL EDITORA

Tels.: (21) 3353-2236 / 2215-3781 / 993801465

www.letracapital.com.br

AGRADECIMENTOS

Os autores agradecem ao
PPGDAP/UFF que abrigou e
apoiou a realização da pesquisa que ensejou
a publicação deste livro



Os autores agradecem à
profissional Maria Marta pela cuidada
revisão dos capítulos deste livro



Os autores agradecem aos
alunos e alunas do PPGDAP/UFF que leram
e contribuíram para o aperfeiçoamento do presente livro



Os autores agradecem aos
pesquisadores que nos ajudaram – desde cedo – a entender
a importância da realização de pesquisas
socioeconômicas e espaciais sobre
o estado do Rio de Janeiro

À professora Elis Miranda, do PPGDAP/UFF

OUTRO AGRADECIMENTO (à professora dra. Rosélia Piquet)

Jorge Natal

Este livro, como todo trabalho intelectual, é devedor de muitas pessoas. Tendo-o em vista, notadamente por conta da sua temática, entendo que menção especial deve ser conferida à professora supramencionada. Dentre tantas influências, destaco três delas, a saber: uma primeira concerne ao fato de a reflexão que segue, embora de maneira não exclusiva, tem na Economia certa centralidade. Isto posto, registro que a professora Rosélia foi a minha primeira professora desta disciplina na antiga Faculdade de Economia e Administração (atual Instituto de Economia) da Universidade Federal do Rio de Janeiro e que as suas aulas, para o jovem que eu era, desde logo me estimularam a abraçar para valer a profissão que então começava a estudar; uma segunda influência trata do fato de o presente livro sublinhar a importância do planejamento público, notadamente do governamental, para fins do alcance do chamado desenvolvimento econômico e social dos lugares ora recortados - também fui seu aluno na disciplina de Política, Programação e Planejamento Econômico na já longínqua década de 1970 e que ela foi quem me apresentou ao debate acerca da importância do planejamento governamental para fins do anotado desenvolvimento; e, a terceira versa sobre o fato de o presente livro valorar os estudos urbanos e, sobretudo, os regionais. Neste ponto a contribuição/influência da professora Rosélia igualmente se faz presente, posto ter sido ela outra vez a primeira pessoa a me chamar atenção - com seus muitos artigos e livros - acerca da importância desses estudos. Vale mencionar ainda que enquanto professor visitante-sênior no PPGDAP/UFF, sediado em Campos dos Goytacazes/Norte Fluminense, nos anos 2023-24, acabei me 're encontrando intelectual e geograficamente' com a professora Rosélia, uma vez que ela esteve envolvida acadêmico-profissionalmente com esse mesmo município/região por cerca de 20 anos (2000-2019). Explicando melhor: isso assim se deu porque a professora Rosélia Piquet criou e coordenou o exitoso programa de pós-graduação em Planejamento Regio-

nal e Gestão de Cidades na Universidade Cândido Mendes também sediado na cidade de Campos dos Goytacazes que, como assinalado em seu título, se ocupa com as temáticas urbano-regionais, notadamente dos processos que lhe são atinentes na região em tela. Por todas essas razões entendo que, conquanto modestíssimo, esse agradecimento se faz inteiramente oportuno e pertinente - agradecimento, o constante neste parágrafo, certamente aquém fossem considerados as muitas outras dívidas que com ela contrai ao longo da minha trajetória pessoal, acadêmica e profissional. Obrigado por tudo!

José Luis V. da Cruz

Desde os anos 1980 venho me dedicando aos estudos sobre o chamado Desenvolvimento Regional, com ênfase nas experiências do Norte e Noroeste do estado do Rio de Janeiro, no âmbito da Universidade Federal Fluminense (UFF) - e, especialmente, nessa mesma UFF, enquanto docente e pesquisador desde 2017 no Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional, Ambiente e Políticas Públicas. Essa mesma experiência pode ser avançada a partir da entrada dos anos 2000 (até 2019) no Programa de Pós-Graduação em Planejamento Regional e Gestão da Cidade da PRGC/UCAM, sediado em Campos dos Goytacazes, a convite da professora Rosélia Piquet - que aliás também foi minha antiga professora no IPPUR/UFRJ.

Vale sublinhar adicionar que a mencionada professora liderou o programa de pesquisa, docência e publicações no PRGC/UCAM, entre 2001 e 2019, e que este dedicou especial atenção ao estudo do Complexo de Exploração e Produção de Petróleo e Gás na Bacia de Campos e do Complexo Logístico Industrial - Portuário do Açu (dois Grandes Investimentos, cujos impactos vêm redesenhando o território regional).

Nesses termos, pela oportunidade de desenvolver meus estudos sobre a temática supramencionada - que de longa data me motiva -, sou a ela eternamente grato pelo apoio pessoal e aprendizagem acadêmica que essa nossa convivência me proporcionou - sem deixar de mencionar seu exemplo de dedicação, competência e responsabilidade pública.

Sumário

10

Depoimentos dos coautores sobre o trabalho de pesquisa materializado neste livro

Helcio de Medeiros Junior

José Luis Vianna da Cruz

13

Apreciação da coordenação do PPGDAP/UFF da pesquisa que se materializou neste livro

Professora Dra. Vanuza da S. P. Ney

Professora Dra. Maria do Socorro B. de Lima

17

Apresentação

Prof. Jorge Natal

21

Introdução

27

Capítulo 1 - A REGIÃO NORTE FLUMINENSE

- a atual dinâmica socioeconômica e o desenvolvimento

61

Capítulo 2 - A REGIÃO NOROESTE FLUMINENSE

- uma esfinge a ser decifrada?

95

Capítulo 3 - A ATUAL REGIÃO DAS BAIXADAS LITORÂNEAS FLUMINENSE

- dinâmica econômica e rendas petrolíferas

129

Capítulo 4 - A ATUAL REGIÃO SERRANA FLUMINENSE

- economia estagnada, perversa realidade social e desarticulação institucional

161

Últimos comentários

165

Os autores

Depoimentos dos coautores sobre o trabalho de pesquisa materializado neste livro

Helcio de Medeiros Junior

A possibilidade de avaliar sistemas sociais únicos (municípios) de maneira comparada à da região na qual estão inseridos, detalhando particularidades históricas e multidimensionais que caracterizam sua contribuição como partes do todo, é exercício necessário e oportuno. As realidades específicas se revelam a partir das informações disponíveis, sendo elas mais ou menos recentes, e para além de números e relações matemáticas expressam sentimentos e sensações. Tratou-se, portanto, de destacar trajetórias que se fortaleceram com o tempo, ou que foram se alterando em vista das influências externas e reestruturações internas até que se tornassem o que são hoje.

O percurso dos acontecimentos para cada um dos sistemas sociais, entretanto, seria mais bem compreendido se houvesse no estado do Rio de Janeiro a disponibilidade de informações históricas com detalhamento multidimensional, organizadas e estruturadas em apoio ao planejamento governamental e para ciência da sociedade fluminense, mas que por escolha do Executivo foram abandonadas com o sucateamento do órgão estadual de estatística. Dessa forma, as leituras empreendidas para cada um dos sistemas sociais e regiões tratadas neste livro se basearam em fontes que, diferentemente do que demonstra a administração pública estadual, prezam pela disseminação de informações para o fortalecimento da democracia.

Ao centrar os esforços na observação das regiões situadas a leste da Metropolitana, a que historicamente possui as maiores participações populacional e econômica, se percebeu quão diversa é a realidade socioeconômica regional, diferentemente da pretensa homogeneidade que nunca existiu no antigo estado do Rio de Janeiro e que tem servido para reivindicar o retrocesso ao passado tutelado da antiga capital nacional. A diversidade observada, reflexo de trajetórias específicas e sobre as quais não cabe comparabilidade externa à realidade fluminense, tem como característica da maioria das regiões analisadas o baixo dinamismo e a estagnação. No entanto, mesmo que suas condições sejam assemelhadas elas não devem receber o mesmo tratamento com vistas à resolução de seus problemas.

Tal necessidade demonstra, por seu turno, que o que motivou a realização dos estudos presentes neste livro não se esgota em sua edição. Deve se manter presente e provocar a revisão e atualização do que foi feito à medida em que novas informações sejam divulgadas para melhor entendimento da realidade regional e proposição de políticas públicas mais adequadas às especificidades observadas.

José Luis Vianna da Cruz

Foi durante o meu doutoramento que travei contanto pessoal com o professor Natal - no IPPUR/UFRJ - enquanto aluno e orientando. Nesses termos, a experiência de pesquisa que desembocou nos capítulos deste livro, coordenada pelo referido professor (e que também contou com a participação do professor Helcio de Medeiros Junior), é para mim repleta de significados.

Mais precisamente: tal reencontro, afora artigo avulso sobre a economia e sociedade fluminense publicado em 2021,

ocorreu efetivamente em 2023 quando o professor Natal foi contemplado com uma bolsa de professor visitante-sênior junto ao PPGDAP/UFF, no qual sou professor.

Foi então que firmamos uma profícua parceria para efeito da oferta da disciplina de Formação Socioespacial Fluminense, reunindo nossas tradições em estudos sobre o estado, a capital e o interior fluminenses. Essa parceria também se estendeu para a elaboração e a publicação de artigos - aqui reunidos - orientados para a atualização das nossas análises acerca das dinâmicas socioeconômicas do interior do estado, tendo em vista alcançar uma visão de conjunto a partir do aprofundamento do conhecimento dos recortes regionais, bem como da hierarquização dos municípios que as compõem e dos seus “lugares” no conjunto do estado.

Ademais, registre-se que dos quatro capítulos que integram este livro, três deles foram publicados em periódicos e um produzido exclusivamente de sorte a melhor compô-lo (como ficará claro mais adiante). Não obstante esse esforço, entendo que ele ainda se constitui em retrato incompleto, dentre outras coisas, porque existem sete regiões no “interior” fluminense, isto é, fora da Região Metropolitana, bem como dificuldades de acesso a dados mais atualizados. De qualquer maneira, esperamos que esse esforço de pesquisa contribua positivamente ao já volumoso acervo de produções realizadas pelos pesquisadores do Norte Fluminense e dos envidados por pesquisadores de/sobre outras regiões do estado do Rio de Janeiro.

Por fim, registro que este livro, assim como a oferta das disciplinas sobre a economia e a sociedade fluminense, como se apontou, materializaram uma rica experiência de docência e pesquisa, pela qual sou grato ao professor Jorge Natal, pela oportunidade que esse nosso reencontro proporcionou.

José Luis Vianna da Cruz

Apreciação da coordenação do PPGDAP/UFF da pesquisa que se materializou neste livro

Professora Dra. Vanuza da S. P. Ney

Professora Dra. Maria do Socorro B. de Lima

O Programa de Pós-graduação em Desenvolvimento Regional, Ambiente e Políticas Públicas da Universidade Federal Fluminense, PPGDAP/UFF, teve início em 2016, o que o qualifica como um programa relativamente jovem. Mesmo diante de seus poucos anos, ele tem conseguido avançar nos estudos na área do Planejamento Urbano e Regional e Demografia, onde está inserido no âmbito da Capes (Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior). Nesses oito anos, o Programa já formou 68 mestres e, considerando as ações em pesquisa e extensão, tem sido atuante nos estudos acerca do desenvolvimento regional fluminense, com em especial ênfase no Norte Fluminense.

Em 2022, por iniciativa da professora Elis Miranda, então coordenadora, o Programa participou do Edital de Professor-visitante Sênior da UFF, com a candidatura do professor Jorge Natal. A candidatura foi aprovada e em 2023 recebemos o referido professor. Naquele momento sabíamos que o Programa receberia um pesquisador de notável formação e experiência nos estudos regionais, sobretudo fluminense. Destacamos na trajetória do professor Natal, a sua vinculação ao Programa de Pós-Graduação em Planejamento Urbano e Regional do Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano e Regional, da Universidade Federal do Rio de Janeiro, IPPUR/UFRJ, como professor e pesquisador, e a

sua contribuição aos estudos no campo do desenvolvimento regional.

A participação do professor Natal no Programa foi marcada pela dedicação ao ensino e à pesquisa. No campo do ensino, lecionando as disciplinas optativas História da Formação Social do Brasil e Formação Socioespacial Fluminense, que enriqueceram a formação dos nossos jovens estudantes; na ministração de valiosa aula inaugural; e, na pesquisa, na produção de artigos que, adiante, se materializaram no presente livro sobre a região Norte Fluminense e as que lhe são contíguas.

Em 2023, foi aprovada a renovação do seu contrato de Professor Visitante para o ano de 2024, o que trouxe novas possibilidades de atuação, bem como o alargamento do objeto de pesquisa da Região Norte Fluminense, como indicado antes, para as regiões Noroeste, Baixadas Litorâneas e Serrana do estado do Rio de Janeiro.

A publicação deste livro é resultado do trabalho de denso diálogo e profunda investigação do professor Jorge Natal e dos coautores, professor José Luis Vianna da Cruz, também professor do nosso Programa, e Helcio de Medeiros Junior, ambos com contribuições de pesquisas relevantes sobre as supracitadas regiões, que somados aos debates travados nas aulas e vivências vieram a culminar na produção desta obra tão necessária.

Dito isto, o presente livro representa uma contribuição aos estudos regionais do estado do Rio de Janeiro, sobretudo na atualização e releitura crítica da formação dessas regiões e os desdobramentos recentes no que se refere às suas realidades marcadas por uma dimensão de riqueza e pobreza e - por vezes, miséria - sobretudo de desigualdades socioespaciais e econômicas.

Convidamos à leitura desta obra como uma possibilidade de análise e reflexão que, com certeza, reforça a busca por avanços e superação dos entraves e os desafios aqui elencados nos processos de desenvolvimento contemporâneos no estado do Rio de Janeiro, em especial das regiões estudadas.

E, por fim, entendemos que a obra que o(a) leitor(a) tem em mão será com certeza uma referência nos estudos regionais e de desenvolvimento do nosso Programa, seja no âmbito das disciplinas afins, mas também nas pesquisas e aportes que considerem as temáticas das regiões fluminenses ora estudadas, consolidando-se desse modo como fonte de pesquisa também dos gestores que buscam conhecer as realidades regionais do nosso estado.

Apresentação

Prof. Jorge Natal

Os autores deste livro possuem experiências relativamente longevas no que se poderia denominar genericamente de Estudos Socioeconômicos e Espaciais Fluminenses. Mais detidamente: eles/nós acumularam/acumulamos reflexões guiados pela referida perspectiva socioeconômica acerca de variados espaços nacionais, notadamente os do estado do Rio de Janeiro. Essas comunalidades foram reforçadas por conta de sermos da área da economia e da sociologia, e termos vivenciado o Programa de Pós-Graduação em Planejamento Urbano e Regional do Instituto de Pesquisa e Planejamento Urbano e Regional da Universidade Federal do Rio de Janeiro (IPPUR/UFRJ)¹. De outra forma: as indicadas formações e experiências acabaram sendo marcadas por essa unidade institucional da UFRJ, dado ela ser amplamente reconhecida por conta da sua busca pela compreensão dos problemas sociais (e não apenas os fluminenses) manifestos territorialmente, bem como, conseqüentemente, pela proposição de políticas públicas para efeito dos seus respectivos e devidos enfrentamentos.

Não obstante as vivências pessoais e intelectuais supra-mencionadas essa é a primeira vez que os autores compartilham/compartilhamos ideias e escritos a três na medida em que as experiências anteriores, algumas inclusive materializadas em “papers”, foram isoladas ou no máximo a dois. Ou seja: somente

1 O primeiro como professor e os outros dois na condição de alunos do seu curso de doutorado.

neste trabalho foi possível reunir as apontadas *expertises* de maneira a pesquisar e escrever sobre os quatro espaços fluminenses constantes do subtítulo deste livro; reiterando, os da região Norte, Noroeste, Baixadas Litorâneas e Serrana.

De maneira sumária: os recortes geográficos indicados tiveram como ponto de partida o exame da primeira (região), a Norte (RNF). Tal escolha se deve ao fato de o autor desta Apresentação ter sido contratado no início do ano de 2023 como Professor-Visitante Sênior do Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional, Ambiente e Políticas Públicas da Universidade Federal Fluminense (PPGDAP/UFF), sediado no município de Campos dos Goytacazes (que por sua vez, como se sabe, pertence exatamente à referida Região Norte). Dados os focos desse Programa, em especial os que articulam desenvolvimento regional e políticas públicas, o projeto de pesquisa que submeti ao processo seletivo então verificado (2022) não por acaso teve nessa RNF seu recorte geográfico privilegiado.

Isto posto, a participação do professor José Luis V. da Cruz se tornou imperiosa por conta da sua já longa e reconhecida praxis acerca desse espaço fluminense e regiões vizinhas, em especial, as Noroeste e Baixadas Litorâneas, materializadas, dentre outros aspectos, em diversos artigos e numa seminal tese de doutorado exatamente sobre a anotada região Norte. Passo seguinte, o professor Helcio de Medeiros Junior também foi integrado à pesquisa por conta da sua experiência igualmente longa e profícua sobre as questões urbana e do mercado de trabalho, com destaque para as fluminenses, uma vez serem elas entendidas como aportes imprescindíveis para a realização do esforço de pesquisa acordado com o acima assinalado PPGDAP/UFF.

Constituída essa equipe e definidos os passos metodológicos a perseguir ao longo da pesquisa, elaboramos o primeiro “produto” – por suposto, sobre a região Norte Fluminense. “Vencida tal etapa”, colocou-se uma disjuntiva: aprofundar o entendimento

do desenvolvimento desse espaço do estado do Rio de Janeiro ou examinar as regiões que lhe são vizinhas? A segunda alternativa foi a escolhida – daí os textos sobre as regiões Noroeste, Baixadas Litorâneas e Serrana.

Explicando: tal escolha, após o anotado primeiro produto, teve três motes. Um deles foi o da possível importância de “fechar” o entorno da assinalada RNF, no suposto que esse encaminhamento poderia apontar para a existência – pelo menos em algum grau – de uma ampla unidade geográfica analítica e de planejamento. O segundo mote dizia respeito ao fato de existirem poucos e qualificados artigos, teses etc. sobre os demais recortes territoriais, notadamente o Serrano e o do Noroeste. E o terceiro era o de que os estudos existentes sobre os quatro espaços fluminenses em questão, em sua maioria – logo, felizmente, não em sua inteireza – alheiam a discussão transescalar estadual e nacional, bem como o que se poderia denominar de olhar holístico e prospectivo acerca de seus desenvolvimentos socioeconômicos e espaciais. Registre-se nesse ponto que nos Últimos comentários, conforme o Sumário, complementarmente, arriscamos um breve ensaio de natureza transcendente sobre os anotados motes.

Em face das sucintas observações efetuadas cumpre assinalar que alimentamos a esperança de que este livro contribua para estudos futuros acerca tanto dos aspectos “pontuais” examinados nas páginas que seguem (muitos deles em verdade apenas aparentemente pontuais) quanto do que viemos de nomear, dando concretude ao que acima denominamos de olhar holístico e prospectivo, de *ethos regionais*. Ou seja: espera-se que as reflexões que seguem aprofundem o exame das ditas questões aparentemente pontuais, bem como as que dizem respeito aos temas da geração de emprego e renda (considerado o temário da sua apropriação), das desigualdades sociais e espaciais etc., tendo em vista a implementação de políticas públicas em prol dos seus desenvolvimentos econômicos e mesmo societários. Por conseguinte, vale

sublinhar, a consideração não-apartada desses dois veios analíticos supramencionados acabou indo ao encontro da boa tradição crítica dos estudos regionais brasileiros (Furtado, Araújo, Tavares, Guimarães, Brandão, Cano, Piquet etc.) – o que, por suposto, consideramos ótimo!

Por fim, claro, caberá ao leitor(a) avaliar se os resultados alcançados e as esperanças assinaladas se mostram de fato contributivos para o melhor entendimento e ulterior formulação de proposições para o desenvolvimento fluminense como um todo e, em especial, das quatro frações territoriais examinadas neste trabalho.

Introdução

Este livro tem: como recorte geográfico as quatro delimitações territoriais fluminenses já mencionadas (conforme a definição do governo estadual do Rio de Janeiro); como recorte temporal, em que pese algumas remissões ao passado, a atualidade; e, como recorte lógico (ou seja, questão/questões a desvelar) a busca pela identificação dos possíveis e respectivos *ethos* regionais e, passo seguinte, a problematização dos horizontes colocados para o desenvolvimento de cada um dos supramencionados espaços.

Dadas essas definições metodológicas, a pesquisa foi mostrando que apesar da multiplicidade de fenômenos societários prospectados, independentemente do maior ou menor dinamismo econômico verificado nas regiões em tela, havia/há em cada uma delas importantes obstáculos a serem transpostos para efeito da potencialização dos seus processos de geração de emprego e renda, da redução da massa de pessoas vivendo com graves ou mesmo gravíssimas restrições monetário-financeiras e do alcance de “estágios” socioeconômicos e mesmo civilizacionais prospectivos mais avançados e sustentados. Também se chama atenção que urge tensionar as forças políticas locais e as situadas em escalas “maiores” (*e.g.*, as estaduais e as federais) e criar ou fortalecer instituições locais voltadas para a elaboração de diagnósticos e proposições, bem como de financiamento, que contribuam para a superação dos apontados problemas. Explicando: isso assim se apresenta na medida em que as regiões em análise, cada uma delas a seu modo, não registram mobilizações de monta para efeito do enfrentamento dos seus muitos e graves problemas.

Não à toa, como se escreveu na Apresentação, impôs-se em nossa reflexão o temário do desenvolvimento regional dado que paulatinamente foi aflorando a necessidade de desvelar o